



## Samenvatting

Het college stelt de Regiovisie van Jeugdhulpregio Zuid-Limburg vast. Hiermee voldoet de regio aan de eisen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap van de VNG en, daar waar deze ingaat op de regiovisie, aan het (landelijke) wetsvoorstel 'Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen'. De regiovisie bevestigt bestaande samenwerkingsafspraken, zoals uitgewerkt in de centrumregeling jeugdhulp en het regionale beleidskader 2019-2022, en geeft aan welk ontwikkelpotentieel aanwezig is ten aanzien van regionale governance. Netwerksturing geldt komende jaren als regionaal sturingsmodel. Hierbij is meer aandacht voor inhoudelijke dialoog en beleidsontwikkeling met samenwerkingspartners uit het jeugddomein. De uitgangspunten uit deze regiovisie worden in de praktijk gebracht bij de uitvoering van het regionale transformatieplan jeugdhulp. Het college informeert de gemeenteraad van Maastricht over de regiovisie jeugdhulp door middel van een RIB en biedt de regiovisie ter kennisname aan de Raad aan.

## Beslispunten

Voorgesteld wordt:

1. Voorliggende Regiovisie voor de Jeugdhulpregio Zuid-Limburg vast te stellen, met de daarin opgenomen uitgangspunten voor regionale samenwerking.
2. De regiovisie aan de gemeenteraad van Maastricht te doen toekomen en hen hierover te informeren door middel van bijgevoegde RIB.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 7 september 2021:

Conform.



## 1. Aanleiding

In juni 2020 heeft de ledenvergadering van de VNG de landelijke Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) aangenomen. Alle Nederlandse jeugdhulpregio's committeren zich aan de implementatie van de NvO. Deze heeft als doel om regionale samenwerking ten aanzien van jeugdhulp te formaliseren en de NvO schetst de randvoorwaarden waar kwalitatief goede samenwerking aan moet voldoen. De manier waarop afzonderlijke jeugdhulpregio's aan de afspraken uit de NvO voldoen, werken zij uit in een regiovisie. De Norm voor Opdrachtgeverschap en de daaruit voortvloeiende regiovisie zijn tevens verankerd in het wetsvoorstel 'Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen'. De ministerraad heeft inmiddels met dit voorstel ingestemd. De regiovisie gaat per regio in elk geval in op:

- Gewenste zorginhoudelijke ontwikkelingen van de regio
- De keuze voor een niet-vrijblijvende governancestructuur
- Verdeling van taken en het beschikbare zorgaanbod (lokaal/regionaal/bovenregionaal)
- Hoe vijf basisfuncties voor lokale toegangsteams geborgd zijn
- Op welke manier de bekostiging en verwerving van jeugdhulp is georganiseerd

Bij dit collegevoorstel hoort de regiovisie voor jeugdhulpregio Zuid-Limburg. Deze is tot stand gekomen op basis van een bureauonderzoek naar de huidige samenwerkingsafspraken in de regio, aangevuld met de resultaten van een ambtelijk en bestuurlijk participatietraject waar alle 16 regiogemeenten bij zijn betrokken. Tijdens het bestuurlijke G16 overleg van 15 juli jl. zijn de portefeuillehouders in de regio akkoord gegaan met de voorliggende regiovisie. Deze wordt nu in de afzonderlijke colleges behandeld en vervolgens ter informatie aan gemeenteraden aangeboden.

Het eerste deel van de regiovisie geeft een totaaloverzicht van de regionale samenwerkingsafspraken (governance) en de actuele beleidskaders. **Hieruit blijkt dat de regio voldoet aan de formele eisen uit de NvO en het wetsvoorstel 'Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen' (daar waar dit voorstel gaat over het opstellen van een regiovisie).** Dit is bevestigd door de landelijke projectleider 'Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd' van de VNG. Er is een niet-vrijblijvende governancestructuur in de vorm van een centrumregeling die (ten aanzien van inkoop) onderlinge verantwoordelijkheden schetst op (boven)regionaal en lokaal niveau. Daarnaast is er een nog actueel beleidskader voor de jaren 2019-2022 welke de zorginhoudelijke doelen en bijbehorende KPI's voor de regio weergeeft. De regiovisie bevestigd deze afspraken, want er is geen meerderheid van de regiogemeenten voorstander van het aanpassen van de huidige beleidskaders of de centrumregeling. Een bestuurlijke meerderheid heeft zich



uitgesproken tegen een zwaardere vorm van Gemeenschappelijke Regeling. Dit zou te veel focus leggen op structuur in plaats van inhoud.

Het tweede deel van de regiovisie geeft het ontwikkelpotentieel weer ten aanzien van de governance van het jeugdhulplandschap in Zuid-Limburg, alsmede de transformatieopgave voor de jaren 2021 en 2022 (zie het eerder vastgestelde Transformatieplan Jeugdhulp Zuid-Limburg). Bij het opstellen van deze regiovisie is de huidige manier van regionale samenwerking onder de loep genomen. Hoewel de regio voldoet aan landelijk gestelde eisen zijn er wel nog verbeteringen mogelijk, welke bij het uitvoeren van de transformatieopdracht voor komende jaren worden opgepakt. Er is een breed gedragen wens om komende jaren meer te investeren in de samenwerking tussen diverse ketenpartners. Dit streven krijgt vorm door regionaal te werken vanuit de principes van 'netwerksturing', waarbij gemeenten, zorgaanbieders, verwijzers, cliënten en partners uit het voorliggend veld meer onderlinge dialoog opzoeken. Hierbij moeten inhoudelijke doelen centraal staan. Op dit moment zijn financiële vraagstukken te dominant in de regionale samenwerking. In het laatste hoofdstuk van de regiovisie staan de belangrijkste uitgangspunten en aanbevelingen voor de toekomst puntsgewijs opgesomd.

## 2. Context

- Beleidskader 2019-2022, *Zuid-Limburg voor de jeugd!*
- Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019
- Resolutie 'Norm voor Opdrachtgeverschap' (VNG)
- Contouren nieuwe inkoopstrategie - 'Zicht op perspectief', Doorontwikkeling inkoop jeugdhulp in Zuid Limburg
- Transformatieplan 2023 Jeugdhulpregio Zuid-Limburg
- Wetsvoorstel "Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen"

## 3. Gewenste situatie

Met het vaststellen van de regiovisie voldoet de jeugdhulpregio Zuid-Limburg aan de formele eisen die de NvO en het landelijke wetsvoorstel 'Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen' stellen. De huidige samenwerkingsafspraken en beleidskaders worden uitgelegd en bevestigd. Tevens schetst deze regiovisie ambities voor de toekomst ten aanzien van de uitgangspunten voor regionale governance. Komende jaren moet meer aandacht zijn voor de inhoudelijke dialoog met samenwerkingspartners in het jeugdhulplandschap, met een minder dominante rol voor financieel-technische vraagstukken. Hierbij moet de zorginhoudelijke agenda binnen



de overleg- en besluitstructuren voldoende plek krijgen. Hier geven we in de regio invulling aan door te werken vanuit de uitgangspunten die horen bij het model van netwerksturing (zie hoofdstuk 5 van de regiovisie). Bij de uitvoering van het Transformatieplan Jeugdhulp Zuid-Limburg is reeds gestart met het praktisch vormgeven van deze uitgangspunten. Zo is het opzetten van een structureel participatietraject een belangrijk onderdeel van de opdracht waarmee de jeugdhulp opnieuw vorm krijgt in onze regio. De ambitie is dat na de uitvoering van het transformatieplan een basis is gelegd om structureel op deze manier met ketenpartners te blijven samenwerken op basis van de zorginhoudelijke doelen en leidende principes van de regio.

**4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing.

**5. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

**6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing.

**7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing.

**8. Financiën**

Niet van toepassing.

**9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing.

**10. Participatie tot heden**

Op 15 januari 2021 is de gemeenteraad van Maastricht door middel van een RIB geïnformeerd over ontwikkelingen rond de Norm voor Opdrachtgeverschap. Op 21 en 26 april van dit jaar zijn regionale webinars georganiseerd om gemeenteraden van alle regiogemeenten te informeren over het verloop van het proces. In de RIB is destijds aangekondigd dat de regiovisie ter vaststelling aan alle 16 Zuid-Limburgse gemeenteraden zou worden aangeboden. Door voortschrijdend inzicht blijkt dit niet noodzakelijk. Aangezien in de regiovisie geen nieuwe beleidskaders worden vastgesteld en we als regio de centrumregeling vooralsnog niet aanpassen, is er geen formele besluitvorming door de



gemeenteraden noodzakelijk. Besluitvorming over de regiovisie is dus een college aangelegenheid. Na vaststelling van de regiovisie in het college worden zij wel geïnformeerd door middel van bijgevoegde RIB. Dit proces is afgestemd met de landelijke projectleider 'Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd' van de VNG.

Naast raadsleden zijn ook alle portefeuillehouders Jeugd van de regio betrokken door middel van bestuurlijke sessies die in februari 2021 hebben plaatsgevonden. In samenwerking met de afdeling Onderzoek en Statistiek is er een regionaal vragenlijstonderzoek uitgevoerd naar de borging van de vijf basisfuncties voor lokale toegangsteams in onze regio.

Er heeft meermaals afstemming plaatsgevonden met de Expertgroep Jeugd van de Samenwerkende Adviesraden Sociaal Domein Zuid-Limburg.

Andere ketenpartners uit het jeugddomein, waaronder zorgaanbieders, worden inhoudelijk betrokken bij de uitvoering van het Transformatieplan Jeugdhulp Zuid-Limburg. Aangezien er geen nieuwe beleidskaders worden vastgesteld en het ontwerp van de nieuwe verwerving geen direct onderdeel uitmaakt van deze regiovisie, is er niet rechtstreeks met aanbieders gesproken in dit proces. Wel is er gebruik gemaakt van de bevindingen van de praktijkscan die is uitgevoerd door het Ministerie van VWS, waarin aanbieders o.a. bevroegd zijn op hun ervaringen ten aanzien van de regionale samenwerking.

## **11. Voorstel**

Voorgesteld wordt:

1. Voorliggende Regiovisie voor de Jeugdhulpregio Zuid-Limburg vast te stellen, met de daarin opgenomen uitgangspunten voor regionale samenwerking.
2. De regiovisie aan de gemeenteraad van Maastricht te doen toekomen en hen hierover te informeren door middel van bijgevoegde RIB.

## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Op basis van deze regiovisie zijn geen directe vervolgacties noodzakelijk, we voldoen immers aan de formele eisen uit de NvO en het wetsvoorstel 'Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen' (daar waar dit voorstel gaat over het opstellen van een regiovisie). Het ontwikkelpotentieel dat de regiovisie benoemt, met name op het gebied van netwerksturing, is verankerd in de uitvoering van het Transformatieplan Jeugdhulp van regio Zuid-Limburg. Dit plan geeft praktisch vorm aan de uitgangspunten van de regiovisie en legt tevens de basis voor structurele borging van (een deel van) het ontwikkelpotentieel uit de regiovisie. Aan het eind van dit proces (begin 2023) vindt een evaluatie



plaats om te zien of de basisprincipes voor netwerksturing ook naar de toekomst toe voldoende zijn geborgd. Verder worden de resultaten van het regionale toegangsonderzoek nog in 2021 teruggekoppeld richting de deelnemers van het regionale toegangsoverleg.

Collegievoorstel